

## DESENTRALISASI DAERAH DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DESA

**R. Agus Abikusna**

Dosen IAIN Syekh Nurjati Cirebon

Email: [a.abikusna@gmail.com](mailto:a.abikusna@gmail.com)

### A. Pendahuluan

Dalam UUD 1945 tidak disebutkan secara tegas tentang desa, kecuali penyebutan secara tersirat dan mengindikasikan tentang desa yang tertuang pada Pasal 18B ayat (2) tentang pengakuan kesatuan masyarakat hukum beserta hak-hak tradisionalnya yang mengarah kepada pemahaman tentang desa. Desa memiliki otonomi asli sebagai warisan sejarah masa lalu jauh sebelum Republik Indonesia terbentuk pada tahun 1945, sementara otonomi yang melekat pada daerah merupakan “pemberian” melalui skema desentralisasi. Dalam hukum ketatanegara, desa dikenal dengan sebutan *self-governing*, sedangkan daerah disebut *local-self government*. Tetapi kita akan terjebak dalam pemikiran yang keliru kalau memahami otonomi desa hanya dalam pengertian “otonomi asli” semata. Otonomi asli pada dasarnya menunjuk kepada kemandirian desa sebelum masa kolonial, ketika desa tidak terikat secara hirarkis-struktur dengan kekuasaan pemerintahan di atasnya. Dahulu desa betul-betul mandiri dalam mengatur dan mengurus penduduk dan tanah yang berada diwilayahnya. Tetapi ketika desa diintegrasikan kedalam struktur pemerintahan di atasnya, maka secara berangsur-angsur otonomi asli desa telah hilang. Desa tidak lagi mempunyai kemandirian mengendalikan tanah dan penduduk di wilayahnya, tetapi semua ini telah diambil alih menjadi kendali pemerintahan yang membawahi desa.

Dimasa orde baru sampai sekarang, otonomi asli yakni hak dan kewenangan asal-usul, sudah sirna dan sulit dikenali, kecuali hanya dalam bentuk otoritas desa mengelola tanah bengkok yang tidak seberapa maupun tanah ulayat yang nilai ekonomisnya tidak terlalu besar. Jika sekarang otonomi asli masih sering diucapkan sebenarnya hal itu merupakan upaya untuk melokalisir otonomi desa sebatas pada mengurus kepentingan masyarakat setempat yang ditopang dengan swadaya masyarakat. padahal mobilisasi

swadaya masyarakat dalam pembangunan desa telah terbukti justru menjadi beban berat masyarakat desa, sementara Negara cenderung menghindari dari tanggung jawabnya. Jika wilayah kota dibangun secara penuh dengan alokasi anggaran Negara, maka wilayah pedesaan dibangun dengan kombinasi antara dana stimulan pemerintah dan swadaya masyarakat setempat. Karena itu otonomi desa sebenarnya bukan otonomi asli bukan hanya dalam bentuk *self governing community*, bukan pula hanya kemandirian desa yang beralas pada mobilisasi swadaya masyarakat seperti halnya otonomi daerah, otonomi desa harus dipahami sebagai *local self government* yaitu desa yang mempunyai kedudukan dan kewenangan sebagai daerah otonom dalam kerangka Negara Kesatuan Republik Indonesia / NKRI (Zakaria, 2004 : 41).

### B. Otonomi Desa dan Otonomi Daerah

Desa yang otonom tentu bukan sekedar unit pemerintahan yang berada pada subsistem kabupaten/kota, melainkan sebagai entitas daerah kecil yang diakui dan menjadi bagian dari Negara. Desa otonom sebagai *local self government* itu membutuhkan desentralisasi dari Negara, yakni pembagian kewenangan, sumber daya dan tanggung jawab kepada desa. Prinsip dasar desentralisasi ini adalah Negara Kesatuan Republik Indonesia di bagi menjadi daerah propinsi, daerah kabupaten/kota dan desa yang masing-masing daerah itu mempunyai hak, kewenangan, sumber daya dan tanggung jawab dalam pengelolaan pemerintahan.

Berkaitan dengan adanya pengakuan atas otonomi desa ini, didalam wacana politik hukum, dikenal adanya dua macam konsep hak berdasarkan asal usulnya. Masing-masing berbeda satu sama lainnya, yakni: *Pertama*, yaitu hak yang bersifat pemberian atau hak pemberian; dan *Kedua*, adalah hak yang merupakan bawaan yang melekat pada sejarah asal usul unit yang memiliki otonomi

itu (hak bawaan). Dengan menggunakan dua pembeda ini, maka otonomi daerah yang saat ini dibicarakan oleh banyak orang dari hak menjadi wewenang (*authority*).

Kewajiban selalu merupakan pemberian, dan yang harus selalu dipertanggung jawabkan. Selain itu, konsep urusan rumah tangga daerah hilang diganti dengan konsep kepentingan masyarakat, dengan demikian otonomi daerah merupakan kewenangan pemerintahan daerah untuk mengantur kepentingan masyarakat di daerah (Zakaria, 2004 : 42 ).

Dalam membiicarakan tentang desentralisasi desa dan otonomi Desa, maka menurut Sutoro ada tiga hal; *Pertama* desentralisasi politik (*devolusi*) yang membagi kekuasaan dan kewenangan dari Negara kepada desa. *Kedua*, desentralisasi pembangunan yakni membagi dan memastikan desa sebagai entitas lokal yang berwenang merumuskan perencanaan sendiri (*local self planning*, bukan sekedar *bottom up planning*). *Ketiga*, desentralisasi keuangan, yakni transfer dana dari Negara (bukan dari Kabupaten/kota ) kepala desa untuk membiayai pengelolaan pemerintahan dan pembangunan desa (Sutoro Eko, Dkk , 2005 : 204).

Dari beberapa pemahaman tentang otonomi desa di atas penulis menyimpulkan bahwa otonomi desa pada dasarnya kewenangan yang dimiliki oleh desa untuk mengurus dan mengelola desa tanpa adanya campur tangan dari kecamatan, kabupaten / kota maupun pemerintah pusat.

### C. Pelaksanaan Desentralisasi di Tingkat Desa

Dalam implemenatsi penyelenggaraan pemerintahan daerah memperlihatkan bahwa pemerintah maupun masyarakat lokal mengalami kesulitan dalam menentukan kedudukan, otonomi dan format pemerintahan lokal sesuai dengan tujuan nasional, dan setidaknya menurut Widodo ada beberapa hal yang terkait dengan itu, yakni: (1) Kedudukan dan kewenangan desa menjadi titik sentral dalam pembicaraan tentang otonomi desa, kemudian menjadi krusial karena sejak masa kolonial hingga masa reformasi sekarang selalu muncul pembicaraan dan tarik menarik

bagaimana menempatkan posisi desa dalam struktur Negara yang lebih besar. (2) Tarik menarik antara keragaman adat lokal dan model pemerintahan nasional. (3) Problem pertama dan kedua itu sebenarnya juga pararel dengan pilihan, apakah desa akan dijadikan sebagai *local self government* yang otonom seperti daerah otonom (kabupaten/kota), atau hanya organisasi masyarakat yang hanya mengurus dirinya sendiri (*self governing community*). Pilihan atas dua bentuk ini akan akan membawa konsekuensi pada makna dan format otonomi desa. Undang-undang tidak pernah menyebut secara tegas tentang otonomi desa. Otonomi desa hanya dikenal dalam wacana resmi, pelajaran di kampus maupun suara-suara lokal yang kini mempergunakan otonomi desa sebagai ikon pembaharuan desa. (4) Isu ekonomi politik. Otonomi desa terkait dengan posisi dan kewenangan desa, bukan semata menjadi persoalan dalam mengelola ketatanegaraan dan adminitrasi pemerintahan secara formal saja, juga bukan semata masalah modernisasi pemerintahan adat seperti yang banyak disinggung dalam Undang-undang No. 6 Tahun 2014 tentang Desa. (5) Desa umumnya mempunyai keterbatasan sumber daya lokal. Berdasarkan kalkulasi nominal, desa pada umumnya mempunyai keterbatasan ukuran wilayah, jumlah penduduk, potensi desa dan lain lain. (6) Revitalisasi atau upaya untuk kembali kepada bentuk pemerintahan asli di berbagai daerah mengalami berbagai kendala. Pada umumnya daerah-daerah di Indonesia bersifat inklusif dan majemuk yang dihuni oleh berbagai suku bangsa dengan budaya yang sangat beragam. Masing-masing suku mempunyai referensi tentang pemerintahan lokal yang berbeda-beda dan terbatas (Widodo Triputro dkk, 2005 : 246-248). Sehingga menjadi rancu ketika berbicara tentang otonomi desa. pada saat kedudukan desa tidak diatur dengan jelas, sehingga kewenangan-kewenangan selama ini yang dimiliki oleh desa selalu diambil alih oleh pemerintah diatasnya sehingga desa tidak bisa bersifat otonom.

Dalam pelaksanaannya desentralisasi di tingkat desa meliputi desentralisasi politik, desentralisasi pembangunan dan desentralisasi keuangan, sebagai berikut:

### a. Desentralisasi Politik

Penegasan tentang posisi desa itu membutuhkan pengakuan dan pembagian kewenangan dari Negara, bukan hanya dari kabupaten/kota.

Sejauh ini sedikitnya terdapat empat tipe kewenangan yang perlu dibagi kepada desa yakni:

**Tipe pertama** adalah kewenangan generik atau kewenangan asli yang sering disebut hak atau kewenangan asal usul yang melekat pada desa (atau nama lain) sebagai kesatuan masyarakat hukum. Kewenangan inilah yang sering disebut sebagai *property right* komunitas untuk mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri (Yando Zakaria, 2000), atau yang sering disebut sebagai wujud otonomi asli. Ada beberapa jenis kewenangan generik yang sering dibicarakan yakni: (1) Kewenangan membentuk dan mengelola sistem pemerintahan sendiri; (2) Kewenangan mengelola sumber daya lokal (tanah kas desa, tanah bengkok, tanah ulayat, hutan adat; (3) Kewenangan mengelola dan merawat nilai nila dan budaya lokal termasuk adat-istiadat; (4) Kewenangan yudikatif atau peradilan komunitas (*community justice system*), misalnya dalam hal penyelesaian konflik lokal antar warga masyarakat.

**Tipe kedua**, adalah kewenangan devolutif, yaitu kewenangan yang harus ada atau melekat kepada desa karena posisinya sebagai pemerintahan local / *local self government*. (Sutoro Eko, Dkk , 2005 : 206-207).

Kewenangan mengelola pemerintahan sendiri dalam hal ini kepala desa bersama perangkat desa dan dengan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) menyelenggarakan pemerintaha Desa. Kepala desa mempunyai tugas menyelenggarakan urusan pemerintahan, pembangunan, dan kemasyarakatan. Menurut Undang-undang Nomor 6 Tahun 2014 Pasal 26 menyebutkan bahwa Kepala Desa melaksakan pembangunan desa, pembinaan kemasyarakatan desa, dan pemberdayaan masyarakat desa, kepala desa mempunyai wewenang :

- a. Memimpin penyelenggaraan pemerintahan desa;
- b. Menetapkan peraturan desa;
- c. Memegang kekuasaan pengelolaan keuangan desa;
- d. Menetapkan peraturan desa;
- e. Menetapkan APB Desa;
- f. Membina kehidupan masyarakat desa;
- g. Membina ketentraman dan ketertiban masyarakat desa;
- h. Membina dan meningkatkan perekonomian Desa;
- i. Mengembangkan sumber pendapatan desa;
- j. Mengembangkan kehidupan sosial budaya masyarakat desa;
- k. Memanfaatkan teknologi tepat guna;
- l. Menkordinasikan pembangunan desa secara partisipatif;
- m. Mewakili desanya didalam dan diluar pengadilan dan dapat menunjuk kuasa hukum untuk mewakilinya sesuai dengan peraturan perundang-undangan; dan
- n. Melaksanakan wewenang lain sesuai dengan peraturan- perundang-undangan.

Dengan wewenang kepala desa dalam mengurus urusan pemerintahan tentunya memberikan dampak yang positif untuk menuju desa yang lebih otonom dalam urusan pemerintahan, dalam rangka menciptakan desa yang makmur, adil dan sejahtera. Namun, sebahagian kewenangan yang dimiliki oleh kepala desa tidak dapat dijalankan secara maksimal, misalnya saja dalam urusan membina perekonomian desa, bahkan tidak melaksanakan sama sekali, akan tetapi usaha untuk menuju pembinaan sudah mulai dirancang dan dilaksanakan di beberapa daerah.

Dengan melihat Kondisi desa sekarang dengan adanya kepala desa yang dipilih secara langsung oleh rakyat menunjukkan demokratisasi di tingkat desa. Partisipasi dari masyarakat dalam rencana membuat peraturan desa dan lain lain sangat Hal ini memungkinkan membuka ruang demokratisasi ditingkat desa. kepada desa dituntut mampu membuat peraturan desa yang lebih partisipatif dengan pertujuan BPD, sehingga memungkinkan

desa bisa mandiri dalam urusan penyelenggaraan pemerintahan di desa.

Kewenangan desa dalam mengelola sumber daya lokal misalnya tanah bengkok, tanah ulayat ataupun tanah adat, contoh kasus dapat kita lihat di Pulau Jawa, khususnya Jawa Barat. Desa-desanya di wilayah Jawa Barat memiliki kewenangan untuk mengelola tanah bengkok dan tanah Titisara. Tanah bengkok dan tanah Titisara tersebut merupakan tanah khas desa, yang sangat bermanfaat sekali dalam menunjang pembangunan desa. Bedanya dengan disekeliling daerah yang lain, dimana tanah bengkok atau tanah titisara tidak dimiliki oleh daerah yang lain misalnya di daerah Sulawesi, Sumatra maupun Kalimantan. Mengenai tanah ulayat maupun tanah adat yang dimiliki oleh sejumlah daerah misalnya saja tanah adat yang di Papua, maupun di Kalimantan pengelolaannya masih ada intervensi dari pihak pemerintah dalam hal ini kecamatan maupun kabupaten. Tentunya dengan intervensi tersebut hasil dari tanah adat atau tanah ulayat masih wewenang kecamatan maupun kabupaten sehingga desa tidak mampu berbuat apa-apa.

**Tipe ketiga** adalah kewenangan ditribusif yakni kewenangan mengelola urusan (bidang) pemerintahan yang dibagi (bukan sekedar delegasi) oleh pemerintah kepada desa. Jika menurut UU No 22 Tahun 1999 dan UU No 32 Tahun 2004, kewenangan ditribusif ini disebut sebagai kewenangan yang oleh peraturan perundang-undangan yang berlaku belum dilaksanakan oleh daerah dan pemerintah, yang dalam praktiknya sering dikritik sebagai kewenangan kering karena tidak jelas atau kewenangan sisa karena desa hanya menerima kewenangan sisa (karena semuanya sudah diambil kabupaten/kota yang tidak jelas). Kewenangan ditribusif sebenarnya paralel dengan kewenangan luas dibidang pemerintahan yang selama ini sudah dibagi kepada daerah kecuali dibidang pertahanan, agama, moneter dan peradilan. Bidang atau urusan pemerintahan sebenarnya bisa dibagi secara proposional (seimbang) antara pusat, propinsi, kabupaten dan desa.

**Tipe keempat** adalah kewenangan dalam pelaksanaan tugas pembantuan. Ini sebenarnya bukan termasuk kategori kewenangan desa karena tugas pembantuan hanya sekedar melaksanakan tugas tertentu yang disertai pembiayaan, sarana dan prasarana serta sumber daya manusia dengan kewajiban melaporkan pelaksanaannya dan mempertanggungjawabkan kepada yang menugaskan (Sutoro Eko, Dkk, 2005 : 207).

#### b. Desentralisasi Pembangunan

Desentralisasi pembangunan juga mengembangkan *local self planning* ditingkat desa. Desa mempunyai kewenangan untuk merencanakan sendiri program-program pembangunan desa sesuai dengan batas-batas kewenangan yang didesentralisasikan kepada desa, yang juga didukung dengan desentralisasi keuangan kepada desa misalnya melalui skema alokasi dana desa (ADD). Skema pendanaan pembangunan desa diarahkan ke desa (baik yang bersumber dari pendapatan asli desa (PAD), alokasi dana desa maupun dana alokasi khusus dari pemerintah) seharusnya dikelola dengan skema *budgeter*, yakni dimasukkan dalam APBDDES. Tentu APBDDES memainkan rencana strategis desa yang disusun secara partisipatif dan sesuai dengan kebutuhan masyarakat (Sutoro Eko, 2005). Akan tetapi realitas yang terjadi dengan dalih pembangunan, Negara mengeksploitasi kekayaan desa. Pembangunan tidak lagi utuh kewenangan desa, akan tetapi sebahagian besar menjadi kewenangan Kabupaten ataupun kewenangan dari Pusat. Desa di jadikan obyek, dan hanya dijadikan proyek-proyek dalam memperoleh bantuan dari pusat oleh pemerintah daerah.

#### c. Desentralisasi keuangan

Selama ini ada tiga skema pembagian keuangan yang masuk ke desa, yang sebenarnya tidak mencerminkan desentralisasi keuangan secara sempurna. *Pertama*, bantuan keuangan dari pemerintah yang sudah berjalan sejak 1969 melalui skema Impres Bantuan Desa.

Pemerintah mengalokasikan sebesar Rp 100 ribu secara merata kepada seluruh desa pada tahun 1969, dan pada tahun 1999 pemerintah mengalokasikan secara merata dan seragam per desa sebesar Rp. 10 juta. Inpres desa itu bagaimana pun telah menjadi legenda besar dalam perjalanan pembangunan desa di Indonesia. Tetapi bantuan ini tidak memberdayakan dan tidak adil, malainkan hanya melakukan mobilisasi swadaya masyarakat dan menciptakan ketergantungan. *Kedua*, proyek-proyek pemerintah tidak langsung memberikan uang kepada desa, melainkan pemerintah membawa program yang masuk desa. Ini yang menjadikan desa sebagai keranjang sampah pembangunan dan telah menciptakan involuasi desa. *Ketiga*, alokasi dana desa (ADD) yang sudah diterapkan oleh sejumlah kabupaten selama era otonomi daerah. Desa hanya memperoleh bantuan dari pusat, propinsi dan kabupaten. Karena tidak tegasnya undang-undang, kabupaten / kota mempunyai tafsir yang berbeda-beda. Sebahagian besar kabupaten hanya menerapkan konsep bantuan untuk mengalihkan sebahagian dananya kepada desa, misalnya dengan skema “Dana Pembangunan Desa” untuk membiayai pemerintahan dan pembangunan Desa. Masih banyak Kabupaten yang enggan membuat kebijakan alokasi dana yang menggunkana istilah perimbangan keuangan atau alokasi dana desa (ADD). Meskipun banyak masalah dan distorsi yang muncul, ADD dibanyak kabupaten telah memberikan banyak pelajaran berharga yang kedepan mengarah pada penguatan kemandirian Desa (Sutoro Eko, Dkk , 2005 : 213 ).

Kewenangan yang dimiliki oleh desa dalam hal penyusunan olokasi anggaran untuk desa dalam APBD yang terjadi selama ini, tidak melibatkan desa dalam menyusun anggaran untuk desa, porsi anggaran untuk desa hanya merupakan kebaikan dari kabupaten. Kebijakan-kebijakan dari kabupaten yang berkaitan dengan desa tidak melibatkan partisipasi dari masyarakat di desa. Selanjutnya alokasi dana desa yang

diberikan hanya kebaikan dari kabupaten, yang seharusnya jika alokasi dana desa diberikan secara penuh, desa cukup kaya dan mampu untuk mengembangkan pembangunan desa.

Untuk itu seharusnya dalam membangun otonomi desa, idealnya desa diberikan kewenangan yang lebih luas dan jelas. Pada sisi lain kabupaten hendaknya mengurangi peran otoritasnya dalam mengurus urusan desa yang sudah bisa dilakukan oleh desa. Kewenangan yang dibutuhkan desa diantaranya: pertama, kewenangan untuk ikut terlibat dalam pembuatan kebijakan pemerintah kabupaten yang menyangkut tentang desa. Kedua, memberi wewenang dalam urusan internal desa. Bagi desa-desa yang mampu mengurus urusan internalnya berilah keleluasaan untuk melakukannya. Misalnya pada penentuan model pemilihan kepemimpinan desa, pembentukan lembaga demokrasi desa, prosedur pertanggungjawaban pemerintah desa pada masyarakat, pengelolaan wilayah desa, pengelolaan pembangunan desa, dan anggaran desa. Ketiga, berilah wewenang untuk mengelola dana perimbangan yang berasal dari pembagian dana alokasi umum (DAU). Pemberian tersebut tentu harus diikuti dengan syarat bahwa ada komitmen atau jaminan dari kabupaten untuk memberi prosentase yang wajar kepada desa atas DAU yang diterima kabupaten. Namun sebesar apapun fungsi dan kekuasaan yang dimiliki desa, tanpa ditopang oleh fasilitas untuk menjalankan fungsi dan kekuasaan tidak akan mendorong terwujudnya otonomi desa. Karena tidak ada kemandirian dalam mengelola daerahnya. Keempat, memberi kewenangan dalam mengelola sumber daya ekonomi yang ada di desa. Artinya desa leluasa untuk mengelola, baik secara sendiri maupun dengan mengajak kerjasama dengan pihak luar untuk menggarap sumber daya alam yang tersedia di desa. Adanya sumber pendapatan daerah yang telah dikelola oleh kabupaten di tingkat desa, idealnya kabupaten memberi bagian yang proporsional pada desa, tentunya dengan

pembagian yang harus dibicarakan bersama antara pemerintah kabupaten dengan pemerintah desa. Dengan demikian andaikata, kabupaten merasa bahwa desa sudah cukup mampu mengelola secara mandiri, selayaknyalah kabupaten memfasilitasi untuk mengalihkan pengelolaan tersebut kepada desa. Kelima, adanya kewenangan untuk menolak segala bantuan dari pemerintah di atasnya yang tidak diikuti dengan pembiayaan yang sesuai, serta tidak sesuai dengan daya dukung masyarakat desa dan kehendak masyarakat setempat. Tetapi, lagi-lagi harus diikuti oleh adanya jaminan dari kabupaten bahwa penolakan tersebut bukan sebagai upaya pembangkangan, sehingga tidak timbul penilaian negatif dari kabupaten terhadap pemerintah desa (<http://ruslidjamik.wordpress.com>).

Dengan adanya kewenangan yang jelas dan tidak adanya intervensi dari kecamatan maupun kabupaten, otonomi desa yang dicita-citakan kemungkinan besar akan terwujud. Oleh sebab itu, yang dibutuhkan saat ini oleh desa adalah pengembalian otonomi desa seutuhnya, termasuk haknya sebagai subyek hukum dari hak ulayat. Pengakuan desa sebagai badan yang menerima kewenangan penyelenggaraan pemerintahan nasional hanyalah salah satu saja dari sekian kebutuhan yang harus dipenuhi dalam otonomi penuh tersebut. Hanya dengan demikianlah ketengangan antara Negara dan desa dapat diselesaikan. Dengan cara demikian pula, dualisme yang terjadi di desa selama ini dan yang telah merugikan warga desa, dapat diselesaikan/dihilangkan. Dengan pemberian otonomi penuh itulah akan tercipta komunitas yang sehat dan hidup yang dibutuhkan bagi kelangsungan keberadaan Negara ini dimasa-masa yang akan datang. (Gunawan dkk, 2005 : 345 ). Tentunya pengembalian otonomi desa itu di dukung oleh kapasitas dari sumber daya manusia di desa, karena karena keberhasilan pengelolaan otonomi desa sangat tergantung juga dari sumber daya manusia. Dengan hal tersebut segala kewenangan yang dimiliki oleh desa dapat

dikelola secara baik dan maksimal dalam rangka mewujudkan desa yang mandiri.

#### D. Kesimpulan

Berdasarkan hal tersebut di atas, tentang gambaran dan realitas otonomi di tingkat desa, maka kita bisa mengambil kesimpulan sebagai berikut :

1. Otonomi desa pada dasarnya kewenangan yang dimiliki oleh desa untuk mengurus dan mengelola desa tanpa adanya campur tangan dari kecamatan, kabupaten maupun pemerintah pusat.
2. Dalam pelaksanaannya, pemaknaan otonomi desa masih menemui perdebatan dan kesulitan dalam menentukan kedudukan, otonomi, dan menempatkan desa dalam format pemerintahan lokal, hal tersebut nampak jelas dengan adanya tarik menarik kepentingan pusat maupun lokal (kabupaten) yang menempatkan desa sebagai obyek dari kebijakan pemerintah. Otonomi desa hanya dianggap sebagai slogan atau hanya sekedar teoritis saja, nampak jelas dengan adanya kewenangan kewenangan yang dimiliki oleh desa sebahagian di intervensi oleh pemerintah supra desa. Kemudian hal lain yang masih menjadi perdebatan bahwa menempatkan otonomi desa sama halnya dengan otonomi yang dimiliki oleh kabupaten dan perdebatan tersebut sampai sekarang belum ada kepastian yang jelas format otonomi desa.

#### E. Saran

Dari uraian sebagaimana dikemukakan di atas, idealnya desa diberikan kewenangan yang lebih luas dan jelas, dengan memperjelas kedudukan desa dalam kerangka otonomi desa, dengan didukung kualitas sumber daya manusia di desa. Dengan demikian akan tercipta kehidupan desa yang otonom dan mampu mengelola rumah tangganya sendiri.

**Daftar Pustaka:**

- Tripuro, Widodo dkk., *Pembaharuan Otonomi Daerah, APMD* Yogyakarta, 2005.
- Musa'ad, Mohamad Abdul, *Penguatan Otonomi Daerah, Dibalik Bayang Bayang Disintegrasi*, ITB Bandung, 2002
- Zakaria, R. Yando, *Merebut Negara*, Lapera Yogyakarta, 2004.
- Eko, Sutoro Dkk, *Manifesto Pembaruan Desa*, APMD Press Yogyakarta, 2005.
- Gunawan, Jamil dkk, *Desentralisasi, Globalisasi dan Demokrasi Lokal*, LP3ES Yogyakarta, 2005
- Undang-undang Dasar Negara Kesatuan Republik Indonesia Tahun 1945.
- Undang-undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa.
- Peraturan Pemerintah Nomor 43 Tahun 2014 tentang Tindak Lanjut Pelaksanaan UU Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa.

**Sumber Lain:**

<http://ruslidjamik.wordpress.com>. Diakses tanggal 1 Juni 2017.